



UNIVERSIDAD DEL SALVADOR

Facultad de Ciencias Sociales

DOCTORADO EN RELACIONES INTERNACIONALES

TÍTULO DE LA TESIS:

**La política exterior de Argentina en la FAO sobre
biocombustibles durante 2004-2008**

Autor:

Mg. Cristian Lorenzo (CONICET/IDICSO-USAL)

Directora:

Dra. Ana Emérica Seitz (CONICET/IDICSO-USAL)

2012

Resumen

Ante la existencia de una demanda internacional de biocombustibles de Estados Unidos y la Unión Europea, a lo que se le suman los dilemas ambientales de una Argentina que promueve sus exportaciones de biocombustibles a través de la política exterior, nos preguntamos: ¿por qué predominó en Argentina una política exterior en biocombustibles orientada hacia la exportación? Para su abordaje, nos centramos en dicha política mantenida en la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) en el período 2004-2008.

Optamos por un enfoque situado de las Relaciones Internacionales y definimos una serie de conceptos para realizar nuestras observaciones. Asimismo, valiéndonos de fuentes primarias, definimos los siguientes objetivos específicos: a) describir la posición de Argentina en la Conferencia de Alto Nivel de la FAO; b) caracterizar a la FAO y al sistema internacional como parte de su faz externa; y por último, c) describir los aspectos agropecuarios y en biocombustibles de su faz interna.

Las distintas observaciones realizadas nos permitieron elaborar conclusiones parciales. Esto nos permitió constatar la siguiente hipótesis: “la política exterior argentina en la FAO sobre biocombustibles durante 2004-2008 fue una respuesta a su faz externa que abrió y restringió sus opciones; y a su faz interna, que proyectó sus intereses sectoriales y dilemas ambientales”.

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Agradecimientos

Desde que esta tesis se fue gestando, compartí esta aventura del conocimiento con muchas personas que me dejaron sus huellas. Quiero agradecer a cada una de ellas por su generosidad.

A la Dra. Ana Seitz, que desde su pasión por América Latina, me enseñó el oficio de investigar formándome en un clima de libertad y creatividad durante los últimos 10 años.

A Luján, mi esposa, por su compromiso social y su compañía incondicional.

A Lucho, mi padre, por su fortaleza ante situaciones difíciles.

A Vicky, mi madre, por su perseverancia para lograr los objetivos que se propone.

A Celeste, Javier y Belén, mis hermanos, por enseñarme a compartir.

A mis amigos, que desde los viejos tiempos de la licenciatura, con sus miradas críticas e ingeniosas, enriquecieron mis búsquedas.

A mis colegas, por permitirme aprender de sus experiencias.

A CONICET, por financiar y reconocer mis actividades de investigación.

A la Universidad del Salvador por brindarme el marco institucional en el cual se alimentaron mis ideas.

Y a todos aquellos que de una u otra forma inspiraron y acompañaron este proceso con sus escritos, lecturas, comentarios o preguntas; para ellos, mi sincero agradecimiento.

INDICE

Resumen	2
Agradecimientos	3
Lista de siglas y abreviaturas	6
Presentación	8
PARTE A – Planteamiento general de investigación	9
A.1 Introducción temática	10
A. 2 Diseño de investigación	14
A. 2.1 Justificación	14
A.2.2 Delimitación temporal	14
A.2.3 Hipótesis	15
A.2.4 Objetivos	15
A.2.5 Método	16
A.2.6 Fuentes utilizadas	27
A.3 Definiciones conceptuales	30
A.3.1 Situando a nuestra producción de conocimiento	30
A.3.2 Teoría	36
A.3.3 Política Exterior	38
A.3.4 Sistema internacional	41
A.3.5 Biocombustibles	44
Conclusiones parciales A	45
PARTE B – Argentina en la FAO	47
B.1 Cumbre de Alto Nivel	49
B.1.1 Representación de intereses del sector privado	50
B.1.2 Lo pactado	52
B.1.3 Posición de Argentina	53
Conclusiones parciales B	55

PARTE C – Sistema internacional	57
C.1 Biocombustibles	58
C.2 Medioambiente	87
C.3 Alimentos	94
Conclusiones parciales C	99
PARTE D – FAO	103
D.1 Financiamiento	104
D.2 Proyecto de reforma	117
D.3 Proyectos sobre bioenergía	134
Conclusiones parciales D	142
PARTE E – Argentina	146
E.1 Agricultura	149
E.2 Biocombustibles	154
Conclusiones parciales E	182
CONCLUSIONES GENERALES	186
Listado de documentos consultados	194
Listado de sitios de internet consultados	214



Lista de siglas y abreviaturas

AABH	Asociación Argentina de Biocombustibles e Hidrógeno
AGD	Aceitera General Deheza
AOD	Asistencia Oficial para el Desarrollo
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CARBIO	Cámara Argentina de Biocombustibles
CIARA	Cámara de la Industria Aceitera de la República Argentina
EMBRAPA	Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária
FAA	Federación Agraria Argentina
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FPV	Frente para la Victoria
GEI	Gases de efecto invernadero
INTA	Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria
INTI	Instituto Nacional de Tecnología Industrial
IFI	Instituciones Financieras Internacionales
IICA	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
IPCC	Intergovernmental Panel on Climate Change
MAIZAR	Asociación Maíz Argentino
MIT	Massachusetts Institute of Technology

OEA	Organización de Estados Latinoamericanos
OMC	Organización Mundial del Comercio
PBIDA	Países de Bajos Ingresos y con Déficit de Alimentos
PNB	Programa Nacional de Biocombustibles de la Secretaría de Agricultura
REDPA	Red de Coordinación de Políticas Agropecuarias
UCR	Unión Cívica Radical
SAGyPA	Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca



Presentación

El tema de esta tesis es la política exterior de Argentina en la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) durante 2004-2008. El asunto que nos ocupa centralmente es el de los biocombustibles.

La estructura general de esta investigación tiene 5 partes. En la parte **A**, explicitamos nuestros fundamentos metodológicos y teóricos. En la parte **B**, describimos las negociaciones de la Conferencia de Alto Nivel de la FAO desde tres aspectos: la representación de intereses del sector privado; lo que fue pactado multilateralmente y por último, la posición de Argentina.

En el resto de las partes, abordamos distintos factores que componen el contexto desde la faz externa e interna de la política exterior argentina. Con este criterio, en la parte **C** abordamos al sistema internacional mediante una descripción de sus dimensiones en biocombustibles, medioambiente y alimentos. En la parte **D**, nos centramos en los siguientes aspectos de la FAO: forma de financiamiento, impulso de proyecto de reforma organizacional y desarrollo de proyectos sobre bioenergía. Y en la parte **E**, describimos a la agricultura y los biocombustibles como aspectos y fundamentos internos de la política exterior argentina en biocombustibles.

Para finalizar, presentamos las **conclusiones generales** de esta tesis. Su importancia será cuádruple: como instancia de síntesis del recorrido de observaciones realizadas; como respuesta fundamentada en documentos a la pregunta central de esta investigación; como momento de realizar una propuesta conceptual y también, como fuente de nuevas preguntas.

PARTE A – Planteamiento general de investigación



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

A.1 Introducción temática

El tema de esta investigación es la **política exterior de Argentina en la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) sobre biocombustibles durante el período 2004-2008.**

Los biocombustibles al posicionarse como una alternativa energética al petróleo, hicieron que sus principales consumidores – Estados Unidos y países de la Unión Europea – reemplazaran parcialmente los recursos hidrocarburíferos utilizados para el sector automotriz. Como utilizaban materia alimentaria para producir biocombustibles, existía un aspecto ético involucrado: mientras había millones de personas con hambre se destinaban alimentos para producir este tipo de energía.

Distintas iniciativas de Estados, organismos y asociaciones internacionales estuvieron orientadas a impulsar la producción de biocombustibles. Como los principales consumidores, Estados Unidos y países de la Unión Europea, necesitaban importar biocombustibles, los países de América Latina, dada su abundante dotación de recursos, constituían potenciales exportadores de este tipo de energía. Como respuesta a las posibilidades comerciales que se abrían en el contexto internacional, los países de la región, en pocos años, implementaron políticas internas de regulación y de incentivos en este tipo de energía¹.

En el ámbito regional, Brasil se destacó como líder mundial en la producción de etanol a base de caña de azúcar. Argentina, por su parte, se posicionó como potencia mundial en biocombustibles utilizando a la soja como materia prima para su producción. Esto daba cuenta que se estaba conformando un proceso de especialización productiva regional frente a las demandas externas.

En esta coyuntura, la política exterior de Argentina en biocombustibles osciló entre la búsqueda de integración energética y de inversiones externas en el país.

En abril de 2007, la I Cumbre Energética Sudamericana, organizada en Venezuela reflejó los acuerdos logrados en materia energética a nivel general y en energías renovables en particular. En lo referido a biocombustibles consensuaron en "expresar su reconocimiento al potencial de los biocombustibles para diversificar la matriz energética suramericana. En tal sentido, conjugarán esfuerzos para intercambiar experiencias realizadas en la región, con miras a lograr la máxima eficiencia en el empleo de estas

¹ Los países en cuestión eran: Argentina, Paraguay, Colombia, Bolivia, Perú, Brasil, Ecuador y Honduras. Para mayor información puede consultar: Servicio Holandés de Cooperación al Desarrollo (SNV), *Estudio Comparativo de la Legislación Latinoamericana sobre Biocombustibles*, Tegucigalpa, Honduras, 2008.

fuentes, de forma tal, que promueva el desarrollo social, tecnológico agrícola y productivo”².

En mayo de 2008, en la V Cumbre de Jefes de Estado de América Latina, el Caribe y la Unión Europea celebrada en Perú, Argentina destacó el rol estratégico de la región con vista a futuro. En su discurso planteó: “energía y alimentos van a ser las dos claves del siglo XXI y que aquí, en la región latinoamericana, tenemos mucho de ambos: recursos energéticos y capacidad para la producción de alimentos. Necesitaríamos, entonces, una articulación armoniosa de la Unión Europea y la región latinoamericana para, precisamente, a través de la inversión en tecnología podamos agregar mucho valor a nuestros productos, nuestros commodities, de modo tal de que además de generar riquezas podamos generar trabajo”³.

En la misma línea, Argentina estuvo presente en otros foros realizados en el exterior. En julio de 2007, el Secretario de Agricultura - Javier De Urquiza - participó en un foro mundial sobre biocombustibles organizado por la Unión Europea y buscó potenciar las exportaciones de Argentina a este destino: “Argentina es uno de los países con mejores posibilidades de convertirse en un gran actor del comercio internacional de biocombustibles”. Y para dejar en claro la posición de Argentina agregó que: “la Argentina está interesada en obtener acceso a otros mercados y es histórico socio comercial de la UE. El gobierno argentino va a tratar de incrementar esos lazos y tratar de ser un proveedor confiable de la UE”⁴.

En agosto, la Secretaría de Agricultura de la Nación participó de una conferencia en Estados Unidos, cuyo eje central eran los biocombustibles, organizada por el Departamento de Agricultura (FAS) y la Universidad de Minnesota. Así describió dicha Secretaría las actividades realizadas: “durante el encuentro, técnicos del Programa Nacional de Biocombustibles de la SAGPyA expusieron sobre las ventajas competitivas de nuestro país en la elaboración de energía alternativa, destacando su potencial como productor de materias primas, especialmente cereales y oleaginosas”⁵.

² Declaración de Margarita, “Construyendo la integración energética del sur”, Porlamar, abril de 2007.

³ Fernández de Kirchner, C., “Palabras de la Relatoría de la mesa, presidida por la Presidenta de la Nación Dra. Cristina Fernández de Kirchner, en el acto de clausura de la V Cumbre ALC-UE en Lima, Perú”, 2008.

⁴ IP Profesional, “Argentina busca liberar comercio de biocombustibles con la UE”, 6 de julio de 2007.

⁵ Argentina. Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca (SAGPyA), “La SAGPyA en la conferencia internacional de Biocombustibles”, 31 de agosto de 2007.

En diciembre, la Embajada argentina en Gran Bretaña y la Cámara de Comercio Argentino-Británica (BACC) organizaron un seminario en Londres sobre biocombustibles. Por parte de Argentina, participó el Programa Nacional de Biocombustibles. Según informó la Secretaría de Agricultura, "debido a la importancia que adquirió en los últimos tiempos el desarrollo de este nuevo mercado, el Lic. Almada [Programa Nacional de Biocombustibles], expuso sobre la promoción de biocombustibles como recurso de energía renovable; el desarrollo regional de las economías y la creación de puestos de trabajo genuinos; el apoyo técnico y científico para el campo; y la exploración de posibilidades de negocios para la producción que brinda Argentina". Y por último, este comunicado agregó que: "la SAGPyA continúa trabajando en forma conjunta con la Embajada Argentina ante la Unión Europea y los estados miembros, a fin de continuar las gestiones orientadas a instalar a nuestro país como proveedor confiable en materia de biocombustibles en el mercado europeo"⁶.

Por otro lado, en materia de exportaciones de biocombustibles, en el período abril-agosto de 2007, el volumen comercializado fueron 46.300 tn. de biodiésel por un valor de 35.288.000 dólares. La mayoría, un 86%, se exportó a la Unión Europea; el resto a Estados Unidos y Australia⁷.

En este contexto general, se produjo una **suba en el precio de los alimentos** a nivel global. Según el índice de precios de la FAO, el año 2006 fue un punto de quiebre para su evolución. Desde entonces, hasta el 2008 – período de finalización de nuestra investigación - mantuvo una tendencia creciente. Al comparar el precio para el 2008 (164,6) con el 2005 (109,7) la suba fue del 50 %⁸.

Al elevarse estos precios se redujo la capacidad de compra de millones de personas con hambre y con desnutrición. ¿A qué se debe esa tendencia? Según la FAO, los factores considerados fueron: a) el acelerado ritmo de crecimiento de países en desarrollo; b) la creciente producción de biocombustibles; c) el aumento del barril de petróleo (lo que ocasionaba que los insumos agrícolas sean más caros); d) reducción de reservas de alimentos; e) especulación de mercados financieros en alimentos; f) políticas reactivas para restringir las exportaciones de alimentos⁹.

Como expresión de esta situación alimentaria, en la FAO se organizó una reunión extraordinaria de la Conferencia para tratar urgentemente los efectos

⁶ Argentina. Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca (SAGPyA), "Oportunidades de negocios para biocombustibles en Argentina", 18 de diciembre de 2007.

⁷ Argentina. Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca (SAGPyA), "Más de 35 millones de dólares en las primeras exportaciones de biocombustibles", 6 de septiembre de 2007.

⁸ Este Índice de Precios es "una medida de la variación mensual de los precios internacionales de una canasta de productos alimenticios". Resulta del promedio de los índices de precios de cinco grupos de productos básicos (carne, lácteos, cereales, aceites y grasas; y azúcar). Para más información: <http://www.fao.org/worldfoodsituation/wfs-home/foodpricesindex/es/>

⁹ FAO, *Situación alimentaria en América Latina y el Caribe*, mayo/junio de 2008.

del incremento de precios de los alimentos, considerando a los biocombustibles como un tema central de agenda. Este fue el propósito de la Cumbre de Alto Nivel sobre Seguridad Alimentaria de 2008.

Como problemas complementarios cabe señalar que Argentina, estuvo caracterizada en su ámbito interno por la falta de planificación, de mecanismos de control y de regulación estatal que no permitían estimar con relativa precisión el daño ambiental derivado de prácticas agropecuarias no sustentables, ocasionadas durante el proceso de expansión de territorio para el cultivo de soja (materia primera para la producción de biodiésel). Nos referimos a los procesos de degradación, de contaminación y de desertificación de suelos, deforestación e inundaciones que tuvieron lugar en el territorio argentino¹⁰. Como ejemplo de esto, la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable denunció las consecuencias originadas por el avance de la frontera agropecuaria en marzo del 2008¹¹.

En el ámbito externo, Argentina en la II Comunicación Nacional del 2007 presentada a Naciones Unidas, manifestó la situación de vulnerabilidad del país frente a los efectos del cambio climático en su territorio debido a la carencia de recursos para afrontarlo¹². Esto no es un dato menor ya que se sumaba al cuadro general de desafíos para el medio ambiente en el territorio argentino desde el cambio climático y desde la agricultura.

Entonces, en el contexto internacional de crisis de los alimentos, Argentina se posicionaba como un gran productor de biocombustibles al mercado internacional y al mismo tiempo, buscaba avanzar en la integración regional. Esta estrategia era impulsada en un contexto ambiental interno con desafíos ambientales a futuro. Todo esto nos condujo a preguntarnos: **¿por qué predominó en Argentina una política exterior en biocombustibles orientada hacia la exportación?**

Por cierto, esta pregunta contiene otros asuntos que nos interpelan:

- ¿Qué características tuvo la política exterior argentina en biocombustibles?;
- ¿Cómo influyó en su diseño la dinámica del sistema internacional y del ámbito interno?

¹⁰ Lara, A., "El perfil ambiental de la Argentina. Efectos territoriales de las intervenciones antrópicas, el calentamiento global y el cambio climático", en Roccatagliata, J. (coord.), *Argentina. Una visión actual y prospectiva desde la dimensión territorial*, Editorial Emecé, Buenos Aires, 2008, pp. 146-156.

¹¹ Argentina. Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable, *El avance de la frontera agropecuaria y sus consecuencias*, Buenos Aires, marzo, 2008.

¹² Argentina. Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable, *II Comunicación Nacional de la República Argentina a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático*, Buenos Aires, 2007.

A. 2 Diseño de investigación

A. 2.1 Justificación

Construir conocimiento situado sobre el comportamiento externo de la comunidad política de la que formo parte constituye una necesidad científica y política. “Científica” porque desde una larga tradición en los estudios de políticas exteriores latinoamericanas y de Argentina en particular, arroja luz sobre una laguna de conocimiento respecto de un tema estratégico para el país. Y “política” porque es necesario replantear y discutir la potencialidad de exportación de Argentina para satisfacer demandas externas en un marco más amplio de proyecto de país. Para ello, es necesario construir pensamiento que habilite a tomar decisiones políticas centradas en las propias necesidades comunitarias; orientadas a preservar sus recursos naturales y tener una perspectiva integral que contemple los impactos de las decisiones de política exterior sobre los dilemas internos ambientales, energéticos y agropecuarios.

A.2.2 Delimitación temporal

Nos concentramos temporalmente nuestra investigación en el período 2004-2008 porque fueron los años en el que se fue consolidando el perfil de exportación de biocombustibles de Argentina. El punto de corte inicial de esta tesis tomó como referencia la presentación de un proyecto de ley sobre biocombustibles en el Congreso por parte del Senador Luis Falcó (UCR-Río Negro). Éste fue un hecho innovador para la política de biocombustibles de Argentina porque fue el punto de partida para las negociaciones legislativas en ambas cámaras. Al generar debates en torno de su perfil impositivo y fiscal, permitió visibilizar intereses del sector público y privado en torno del asunto.

Esta investigación termina con la realización de la Conferencia de Alto Nivel sobre Seguridad Alimentaria Mundial organizado por la FAO en Roma durante el 3 y 5 de junio de 2008. Para su realización fueron definidos tres temas de agenda centrales: biocombustibles, seguridad alimentaria y cambio climático. Centrándonos en los biocombustibles, lo que a nivel multilateral se estaba discutiendo era su relación con el alza de precios de alimentos. De esta forma, se cuestionaba la utilización de alimentos para producir este tipo de energía.

Lo que se discutía sobre los alimentos y los biocombustibles afectaba los intereses de Argentina. Fundamentalmente, porque era un gran exportador de biodiésel y ponía en cuestión a las políticas agrícolas de Argentina que establecieron retenciones a la exportación de soja a través de la ley 125 en marzo de 2008.

De todo este período histórico, el énfasis está puesto en la Conferencia de 2008 porque sintetiza las presiones que la política exterior de Argentina tuvo tanto de su faz interna como externa. Asimismo, la decisión de acotar nuestras observaciones al período 2004-2008 no responde a una mirada *a priori* fragmentada de la realidad sino a los objetivos pautados para el desarrollo de esta investigación. Es por esto que dejamos de lado ciertas dinámicas y en otros casos hicimos un abordaje acotado de una realidad que - por definición- la consideramos compleja e inabarcable.

A.2.3 Hipótesis

La pregunta de investigación de esta tesis fue el “motor” que guió esta investigación. Para su respuesta, sustentándonos en documentos, nuestra hipótesis constatada quedó formulada así:

“La política exterior argentina en la FAO sobre biocombustibles durante 2004-2008 fue una respuesta a su faz externa que abrió y restringió sus opciones; y a su faz interna, que proyectó sus intereses sectoriales y dilemas ambientales”

A.2.4 Objetivos

El objetivo general de esta investigación es analizar la política exterior de Argentina en la FAO sobre biocombustibles durante 2004-2008. Para poder alcanzarlo, definimos los siguientes objetivos específicos:

- describir la posición de Argentina en la Conferencia de Alto Nivel de la FAO
- caracterizar a la FAO y al sistema internacional como parte de su faz externa.
- describir los aspectos agropecuarios y en biocombustibles de su faz interna.

A.2.5 Método

Para abordar nuestra pregunta de investigación¹³, partimos de un método. Según Ferrater Mora, “se tiene un *método* cuando se sigue un cierto camino, para alcanzar un cierto fin, propuesto de antemano como tal (...) El método se contrapone a la suerte y al azar, pues el método es ante todo un orden manifestado en un conjunto de reglas”¹⁴. Esta definición nos motivó preguntarnos ¿qué camino seguir?, ¿cómo discernir cuál es el mejor camino? Ante estos interrogantes, es oportuno recuperar el aporte de Renato Ortiz cuando afirma que: “cada investigación plantea cuestiones diferentes de las otras, incluso cuando trata la misma problemática, el mismo tema. Estos nos obliga siempre a “comenzar de cero” (...) El esfuerzo metodológico es continuo, constante. Por cierto, el conocimiento anterior, de la tradición intelectual, del repertorio teórico, es fundamental, pero el planteo de los términos del problema es algo particular, específico”¹⁵.

Es por esto que recurrimos a la definición de “método” propuesta por Pérez Amuchástegui. Para la realización de una investigación, distingue un aspecto general que denomina “método gnoseológico” y un aspecto particular, que llama “preceptiva metodológica”. Para explicar de qué se tratan, el método gnoseológico define desde dónde y por qué se investiga; se refiere en otros términos a la “búsqueda de los fundamentos por los cuales debe procederse de tal o cual manera para alcanzar el conocimiento”. La perspectiva metodológica, por su parte, es más específica. Se encauza en el quehacer propio de la investigación, es decir, en el “conjunto de normas de procedimiento mediante las cuales podremos llevar adelante la investigación”¹⁶.

Respecto del **método gnoseológico**, se basa en **enfoque situado de las Relaciones Internacionales**, conformado por aportes provenientes del **pensamiento situado**, la **fenomenología** y de la **historia**. Su desarrollo en tanto enfoque se identifica con los aportes realizados por Seitz a las Relaciones

¹³ Recordemos que la pregunta de investigación de esta tesis es: ¿por qué predominó en Argentina una política exterior en biocombustibles orientada hacia la exportación?

¹⁴ Ferrater Mora, J., *Diccionario de filosofía abreviado*, Editorial Sudamericana, Buenos Aires, Argentina, pp. 281-283.

¹⁵ Ortiz, R., *Taquígrafando lo social*, Editorial Siglo XXI Editores Argentina S.A., 1 edición, Buenos Aires, 2004, p. 12.

¹⁶ Cassani, J.; Pérez Amuchástegui, A.J., *Del “epos” a la historia científica. Una visión de la historiografía a través del método*, Editorial Abaco de Rodolfo Depalma, 1980, p. 36.

Internacionales de América Latina desde el Instituto de Investigación en Ciencias Sociales (IDICSO)¹⁷.

El **pensamiento situado** interpela a su realidad y desde ella toma posición¹⁸. Es justamente esta toma de conciencia su fundamento¹⁹. Es por esto que la pregunta con la que aborda la realidad que busca conocer es: "¿de qué lado estás? Este compromiso político manifiesta una toma de posición crítica. No se queda en la denuncia sino que la trasciende, planteando que lo existe es contingente y que podría ser de otra manera. Es en el replantear las reglas de juego existentes, donde su impronta creativa toma protagonismo al teorizar desde su propia singularidad histórica²⁰.

El pensamiento situado también toma posición frente a otros pensamientos. Desnaturaliza su condición de universal, situándolos en un determinado contexto. Esto no supone un rechazo total frente al conocimiento producido en otras latitudes y tiempos sino que se reapropia de ellas y las resignifica en función de la propia realidad social e histórica²¹. Para ahondar en este asunto, introducimos algunos aportes significativos. Estos autores son: **Lander, Dussel, Wallerstein y Mohanty**.

Lander define al discurso hegemónico de la modernidad como *el* modelo civilizatorio y contrapone a éste, a la episteme latinoamericana como alternativa en construcción.

Europa se constituye como modelo civilizatorio a través de sucesivas separaciones históricas que se fueron dando en Occidente. La más remota data de la tradición judeo-cristiana que separa a Dios, del Hombre y de la

¹⁷ Estos son algunos de sus textos en que pueden rastrearse la evolución de su propuesta metodológica y teórica para un enfoque situado en Relaciones Internacionales: Seitz, A., "Tres Propuestas de Integración Política Latinoamericana" Ed. Juan Pablo Viscardo, Bs. As., 1983; Seitz, A., *¿Realismo penitencial o margen de maniobra? Un estudio de las relaciones de Argentina con América Latina y Estados Unidos*, Fundación Juan Pablo Viscardo – Grupo Editor Latinoamericano, Colección Estudios Internacionales, 1993; Seitz, A., "Pensamiento situado y Relaciones Internacionales", Jornada Fundación para el Estudio del Pensamiento argentino e iberoamericano, 2007; Seitz, A., "Conocimiento situado y componentes estructurales latinoamericanos. Fundamentos para una innovación analítica de la Democracia desde las Relaciones Internacionales", Jornada IDICSO-USAL, Buenos Aires, 2009; Seitz, A., "Integración Latinoamericana - Caminos, dilemas y desafíos", Red de Integración Latinoamericana, Universidad Nacional de Cuyo, Mendoza, 2010; Seitz, A., "Relaciones Internacionales desde América Latina", XV Jornadas de Pensamiento Filosófico: La Primera Década del siglo XXI-Balance y Perspectivas", Fundación para el Estudio del Pensamiento argentino e iberoamericano, Montevideo, 12 a 14 de junio de 2011.

¹⁸ Roig, A., *Teoría y crítica del pensamiento latinoamericano*. Fondo de Cultura Económica, México, 1981, p. 275.

¹⁹ Roig, A., *op. cit.*, p. 275.

²⁰ Auat, A., *Hacia una filosofía política situada*, Ediciones Waldhuter, 2011, p. 16.

²¹ Auat, A., *op. cit.*, p. 21.

Naturaleza. Con este antecedente, recién en la conquista ibérica del continente americano se da inicio a la modernidad y a la organización colonial del mundo (de saberes, de lenguajes y de memorias). Aquí, es cuando se instala la idea de Europa como modelo civilizacional universal. Según Lander, se conforma así "una construcción eurocéntrica, que piensa y organiza a la totalidad del tiempo y del espacio, a toda la humanidad, a partir de su propia experiencia, colocando su especificidad histórico-cultural como patrón de referencia superior y universal"²².

Las dimensiones de esta cosmovisión son las siguientes: "1) la visión universal de la historia asociada a la idea de progreso (a partir de la cual se construye la clasificación y jerarquización de todos los pueblos y continentes, y experiencias históricas; 2) la "naturalización" tanto de las relaciones sociales como de la "naturaleza humana" de la sociedad liberal-capitalista; 3) la naturalización u ontologización de las múltiples separaciones propias de esa sociedad; y 4) la necesaria superioridad de los saberes que produce esa sociedad ("ciencia") sobre todo otro saber"²³.

Y por último, Lander – a partir del discurso hegemónico de la modernidad - contrapone distintas **contribuciones no-eurocéntricas** que suponen "*un modo de ver el mundo, de interpretarlo y de actuar sobre él (episteme), que constituye propiamente un episteme con el cual América Latina está ejerciendo su capacidad de ver y hacer desde una perspectiva Otra, colocada al fin en el lugar de Nosotros*"²⁴.

Dussel, por su parte, tiene como propósito proponer una alternativa superadora al eurocentrismo, portadora de la **Modernidad**. El autor sitúa el inicio de la Modernidad en 1492, dado que con el "encubrimiento de América", el eurocentrismo sentó sus bases sobre la negación del otro. Por este motivo, considera que la "modernidad es, en efecto, un fenómeno europeo, pero uno constituido en una relación dialéctica con una alteridad no-europea que finalmente es su contenido." A su vez, dicha negación supone además, que el sujeto negador se transforme como referente cultural. En este sentido, señala que "la modernidad aparece cuando Europa se autoafirma como el centro de una Historia Mundo que ella inaugura; la periferia que rodea este centro es, consecuentemente, parte de esta auto-definición"²⁵.

²² Lander, E; "Ciencias Sociales: saberes coloniales y eurocéntricos", en Lander E. (comp.), *La colonialidad del saber: eurocentrismo y ciencias sociales*, CLACSO, Buenos Aires, 2003, p. 23.

²³ Lander, E; *op. cit.*, p. 11-40.

²⁴ Lander, E, *op. cit.*, p. 27.

²⁵ Dussel, E., "Eurocentrismo y Modernidad. Introducción a las lecturas de Frankfurt", en Wignolo, W. (comp.), *Capitalismo y geopolítica del conocimiento. El eurocentrismo y la filosofía de la liberación en el debate intelectual contemporáneo*, Ediciones del Signo, Buenos Aires, 2001, p. 57.

A la modernidad, Dussel confronta su propuesta de **“trans-modernidad”**. Para él, la “transmodernidad (como proyecto político, económico y ecológico) es la co-realización de lo que es imposible cumplir para la modernidad por sí misma”. En otras palabras, se posiciona como una alternativa superadora que supone la integración de la modernidad con la alteridad negada. El vínculo entre éstas estaría dado, propone Dussel, por la **“analéctica”**. Esto supone la solidaridad entre lo diverso dentro y entre proyectos referidos. Pero antes, aclara, que es necesario que los que han sido negados tomen conciencia de su situación y confronten con el proyecto de la modernidad, ya que ahí es dónde se han anidado la violencia originaria de la negación²⁶.

Para Wallerstein, el eurocentrismo se fundamenta en supuestos que posicionan a Europa como referente civilizacional. El primero de ellos, se expresa a través de su historiografía. Ésta supone, “el milagro europeo” o sus méritos históricos para lograr la dominación del mundo moderno. Asimismo, advierte que estamos transitando temporalmente un cambio de paradigma en la historiografía básica de la modernidad, y que en función de esto, es necesario evaluar si las hipótesis alternativas rompen con el eurocentrismo.

El segundo de ellos, a través del “universalismo”, en el que se considera que existen verdades válidas a través de todo tiempo y espacio. Esta suposición diluye la diversidad al querer utilizar una determinada teorización en diferentes momentos de la historia. De acuerdo a Wallerstein, lo que se muestra como universal tiene en realidad un referente Occidental. La tercera forma en la que se expresó fue a través de la dicotomía civilización-barbarie, la cual incidió también en la conformación de la ciencia social actual, ya que ésta es producto del sistema histórico. En dicha dicotomía, Europa se asociaba al primer componente. De esta forma, lo particular (Europa) se universaliza, posicionándose como referente civilizacional. Como consecuencia, el resto que forma parte de la diversidad pasa a ser no civilizado (bárbaro). La cuarta forma, a través del conocimiento orientalista centrada en una perspectiva occidental. Aquí, el otro pasa a ser no-occidental y en consecuencia, no reconocido en sus particularidades. Y por último, la asociación automática entre progreso y civilización, lo cual incide en el desarrollo de la ciencia.

Ante este panorama, **Wallerstein** propone replantear el sistema mundo histórico capitalista y sustituirlo por uno diferente. A tal efecto, sugiere replantear el logro positivo que Europa tuvo en la historia, abriéndolo a los que no comparten esta forma eurocéntrica de ver el mundo y no restringiéndolo a su propuesta. No marca “el” camino, sino que “un” camino posible al que él realiza una contribución evaluando al sistema capitalista, lugar de dónde surge el eurocentrismo. Por eso propone que “...tenemos que comenzar por cuestionar el supuesto de que lo que Europa hizo fue un logro positivo. Pienso que nosotros mismo tenemos que dedicarnos a construir un cuidadoso balance de lo que ha sido realizado por la civilización capitalista durante su vida histórica, y evaluar si los pros son, en efecto, mayores que los contras. Esto es algo que una vez intenté, y alenté a otros hacer. Mi propio balance es sobre

²⁶ Dussel, E., *op. cit.*, pp. 69-70.

todo negativo, y, por lo tanto, no considero que el sistema capitalista haya sido una prueba del progreso humano²⁷."

A su vez, Monoranjan **Mohanty** cuestiona el lugar desde dónde se produce conocimiento y reclama, desde la India, la necesidad de desplazar el centro para mirar situadamente: "¿Desde que punto estamos mirando al mundo? ¿Desde qué centro estamos mirando la historia? Lo que inconscientemente consideramos como un sistema de conocimiento universal habría sido el resultado de ver la historia desde cierto centro o centros. El novelista kenio, Ngugi Wa-Thiongo afirmó que solo moviendo el centro podremos recobrar la dignidad del pueblo de las excolonias y democratizar la búsqueda del conocimiento"²⁸.

Mohanty tiene una mirada crítica sobre la situación del pensamiento de la India. Comprende que su condición de "colonizado", que todavía continúa, se remonta al período colonial. Esta persistencia en el tiempo se refuerza por la formación que van recibiendo los profesores aniversarios de dicho país, generalmente en el extranjero. De esto, se derivó un proceso de conocimiento, en el que se dejaron de lado las tradiciones de la propia comunidad política de pertenencia. Así, es cómo se fue constituyendo una forma descentrada de conocer²⁹. De esta forma, el pensamiento político colonial penetró en la cultura generando al mismo tiempo, un complejo de inferioridad en los colonizados³⁰.

Ante esta realidad, Mohanty cuestiona al pensamiento político colonial e invoca la necesidad de descolonizarlo. Su propuesta supone la creación de instrumentos teóricos fundamentados en la propia realidad de India y al mismo tiempo, reconoce la diversidad de producciones académicas de diferentes partes del mundo, lo que le permiten romper con el colonialismo.

La teoría constituye uno de los ejes de su propuesta. Mohanty reconoce que hay distintas actitudes que uno puede adoptar frente a ella. Una posible es asimilar el "mainstream" de la teoría, es decir tomar como referencia a la hora de conceptualizar los fenómenos, los instrumentos teóricos contruidos en otro tiempo y en otro lugar con determinados propósitos, que pueden o no coincidir con los del investigador y su realidad. La segunda es la posibilidad de criticar a dichas teorías y la tercera, buscar alternativas a las teorías actuales. Por último, se refiere a la necesidad de formular una teoría creativa, la cual se encuentra anclada en la dimensión tiempo y espacio del sujeto que investiga.

²⁷ Wallerstein, I., *op. cit.*, p. 112.

²⁸ Traducción del original: From which point are we looking at the World? From which centre are we looking at history? What we unconsciously regard as universal Systems of knowledge may have actually resulted from viewing history from certain centre or centres. The Kenyan novelist, Ngugi Wa-Thiongo has affirmed that only by moving the centre can we recover the dignity of the people of the former colonies and democratize the pursuit of knowledge". Fuente: Mohanty, M, *Contemporary Indian Political Theory*, Ed. Samskriti, New Delhi, 2000, p. 10.

²⁹ Mohanty, M, *op. cit.* p. 3-4.

³⁰ Mohanty, M., *op. cit.*, p. 10.

Así, es como busca ampliar los espacios de enunciación teórica valorizando el propio lugar. Para Mohanty, "la teoría creativa, en otros términos, busca generar un cuerpo de conocimiento enraizado en la autonomía del propio contexto"³¹.

Pasando a considerar a la **Fenomenología**, ésta nos sitúa necesariamente en lo fáctico³². Para comprender su propuesta de acercamiento a lo dado es necesario remitirnos a lo que denominan la "reducción fenomenológica" y el "estudio de las esencias". Esta forma de aproximación supone "poner en suspenso y como fuera de acción todas las afirmaciones espontáneas en las cuales vivo, no para negarlas, sino para comprenderlas, para explicarlas."³³

La reducción fenomenológica proporciona una vía de acceso a las "cosas mismas" en el que se destaca la importancia de la descripción: "se trata de describir, no de explicar ni analizar", advierte Merleau-Ponty. Aquí es dónde la inducción adquiere relevancia para constituir la materia prima con la cual realizar una reflexión fenomenológica. Esto fundamenta al esfuerzo por comprender y tener claridad sobre los fenómenos que son dados³⁴.

La reducción fenomenológica habilita a realizar un "estudio de las esencias"³⁵. Es lo que denomina *Wesenchau*: "la *Wesenchau* se construye sobre hechos (...) se obtiene por *libre variación* imaginaria de ciertos hechos. Para llegar a entrever una esencia, consideramos una experiencia concreta y la hacemos variar en el pensamiento, tratamos de imaginar de que es efectivamente modificado bajo todos los aspectos"³⁶.

Así, la reducción fenomenológica y el estudio de las esencias constituyen los componentes fundamentales de este método.

Finalmente, otro de los aportes significativos es el concepto de "duración" utilizado en el movimiento de **los Anales** por autores como Fernand Braudel, Pierre Renouvin y Jean Baptiste Duroselle. La concepción de **Fernand**

³¹ Traducción del original: "creative theory, on the other hand, seeks to generate a body of knowledge rooted autonomously in one's own environment".

³² Merleau-Ponty, M., *Fenomenología de la percepción*, Editorial Península, Barcelona, 1975, p. 7.

³³ Merleau-Ponty, M. *La fenomenología y las ciencias del hombre*, Biblioteca Nova de Psicología, Bs.As., 1969, p. 36.

³⁴ Merleau-Ponty, M. *op. cit.*, p. 60.

³⁵ Merleau-Ponty, M., *Fenomenología de la percepción*, Editorial Península, Barcelona, 1975, p. 7.

³⁶ Merleau-Ponty, M. *La fenomenología y las ciencias del hombre*, Biblioteca Nova de Psicología, Bs.As., 1969, p. 62.

Braudel³⁷ nos permite reconocer la existencia de distintos espesores de la historia. Lo episódico se refiere a lo cotidiano, a los “instantes de historia”. Para explicarlo en forma gráfica, recurre a la metáfora de las olas de mar. En este sentido, lo superficial, lo que cambia permanentemente es la historia de corto plazo.

Braudel no concibe esta temporalidad en forma aislada sino en forma entrelazada con una duración media. Si bien no define taxativamente su alcance, podríamos advertir que su duración es mayor a la historia de corto plazo y menor a la historia de largo plazo. Dependiendo de cómo sea definida esta última, puede durar 10 años, un ciclo o siglos.

Por último, estas duraciones de corto y mediano plazo gravitan en torno de una historia de largo plazo. Volviendo al uso de las metáforas, ésta última se relaciona con las “aguas profundas de mar” que permanecen casi inmóviles en el tiempo y que un cambio en ellas podría agitar la superficie.

Se destacó en la Escuela de los Anales, la categoría de fuerzas profundas acuñada por **Pierre Renouvin** para comprender la acción diplomática. Para este autor, “las condiciones geográficas, los movimientos demográficos, los intereses económicos y financieros, las características de la mentalidad colectiva, las grandes corrientes sentimentales nos muestran las fuerzas profundas que han formado el marco de las relaciones entre los grupos humanos y que, en gran medida, han determinado su naturaleza”³⁸.

Dentro del movimiento de los “Annales” hay una tercera fuente en la que abrevamos. **Jean Baptiste Duroselle** conceptualiza lo observado a partir de 3 duraciones diferenciadas: las regularidades, las recetas y las reglas. Las **regularidades** se refieren al conjunto de la historia humana. Éstas son el resultado de la observación de acontecimientos a partir de las cuales pueden constatarse la presencia de ciertas series. Identifica 9 regularidades que “engloban al conjunto de la historia humana”³⁹.

1. “Toda comunidad amplia – y por tanto toda unidad política- busca la eficacia técnica.”
2. “Todo perfeccionamiento técnico obedece a una regularidad permanente y universal, la diseminación.”

³⁷ Braudel, F., *El Mediterráneo y el mundo mediterráneo en la época de Felipe II*, Fondo de Cultura Económica, Tomo I y II, 1976; Braudel, F., *La historia y las Ciencias Sociales*, Alianza Editorial, Madrid, 1968.

³⁸ Renouvin, P.; Duroselle, J., *Introducción a la historia de las relaciones internacionales*, Fondo de Cultura Económica, México, 2000, pp. 9-10.

³⁹ Las bastardillas son nuestras.

3. "El principal freno a la diseminación de las técnicas es la existencia, en una sociedad, de un sistema de valores coherente."
4. "Debemos poder discernir una regularidad de la conversión, es decir las condiciones en las cuales unos grupos de hombres pasan de un sistema de valores a otro."
5. "La estabilidad estructural de una comunidad provoca en una parte de sus miembros la toma de conciencia de lo insoportable".
6. "Existe un conflicto permanente entre la eficacia y la dignidad humana"
7. "Los modos de agrupación humana son menos estables que los sistemas de valores (religiosos o ideológicos), pero menos abiertos al cambio que los técnicos".
8. "La regularidad de la guerra".
9. "El nacimiento y, tarde o temprano, la muerte de los imperios"⁴⁰.

Las **reglas temporales** por su parte, se circunscriben a una época determinada y en un conjunto geográfico dado. Por esto es que Duroselle, las denomina "constantes imperfectas", "que se ciñen a determinadas estructuras y que desaparecen cuando éstas últimas cambian. Es cierto que definir cuáles son estas constantes imperfectas supone cierta arbitrariedad pero afirma que a pesar de éstas, pueden identificarse reglas observables. A modo de ilustración, propone buscar dichas reglas en la Grecia del siglo V, el imperio romano de los primeros siglos, el mundo bizantino que se extiende desde el siglo VI al XII y el mundo árabe del siglo VIII al XV. Y por último, toma como ejemplos, Europa desde el siglo XVI a 1914 y el mundo después de la II Guerra Mundial⁴¹.

Las **recetas**, por último, se refieren a principios normativos que se expresan en un momento y una circunstancia determinada, acontecen en "acciones puntuales". De esta forma, pueden acompañar o seguir las grandes regularidades y las reglas temporales. Duroselle propone una clasificación de las recetas que más le interesan:

1. "El carácter primordial de la información: debe estarse lo más informado posible y tener un manejo de ésta en forma general. En este sentido, es importante, que aquellos que tienen un perfil generalista puedan encargarse de los asuntos importantes de las grandes comunidades humanas y más específicamente, de las unidades políticas.

⁴⁰ Duroselle, *op. cit.*, pp. 342-356.

⁴¹ Duroselle, *op. cit.*, pp. 357 y 365.